



Réussir sa
piscine publique,
5 défis pour
l'élu local

Guide Piscine
L'essentiel



Les 5 défis de l'élu local

1 Enjeux du territoire - 5 leviers pour construire ou rénover une piscine publique

- ◆ Un enjeu sociétal
- ◆ Un enjeu organisationnel
- ◆ Un enjeu politique
- ◆ Un enjeu d'attractivité territoriale
- ◆ Un enjeu économique, politique et social

2 Publics et pratiques - De la natation pour tous aux offres individualisées

- ◆ La piscine de tous les âges
- ◆ La piscine qui innove

3 Sécurité - Des mesures et des bonnes pratiques à déployer

- ◆ Prévenir de la noyade
- ◆ L'hygiène, un impératif pour tous
- ◆ Covid-19, de l'évolution des risques au plan d'organisation
- ◆ Les Maîtres-Nageurs Sauveteurs, pivots de la confiance

4 Coûts de fonctionnement - Maîtriser les charges et optimiser la performance des installations

- ◆ Des charges à maîtriser
- ◆ L'eau, un élément clé à consommer avec modération
- ◆ L'énergie, un poste stratégique pour réduire les coûts
- ◆ Réaliser des économies d'énergies en améliorant l'existant

5 Construction et rénovation - Des solutions pour relever les défis techniques

- ◆ Construire ou rénover, les priorités à intégrer en amont
- ◆ Mettre à profit l'eau, l'air et l'énergie à partir des ressources disponibles

Le défi pour les élus locaux : créer du rêve et minimiser les imprévus



L'élu est un généraliste du sport. Il décide politiquement, en pleine concertation, conscient des enjeux de sa décision, mais aussi de toutes les implications de son projet. Il doit donc s'informer, mesurer les risques, éviter les écueils qui peuvent jaloner le projet et s'entourer d'expertises, d'expériences, de méthodes partagées.

Un équipement aquatique est un engagement fort à l'échelle locale, tant il doit savoir s'insérer dans le paysage du territoire et peser notablement et durablement sur son budget annuel de fonctionnement. Au delà des caractéristiques communes à tout projet urbain, construire une piscine publique comporte des particularités et obéit à des exigences fortes de la part des concitoyens.

La première exigence concerne **la sécurité des installations**, face aux risques d'accidents, de noyades et aux risques sanitaires. Elle répond à des contraintes réglementaires très précises, aussi bien à l'intérieur de l'établissement qu'à l'extérieur, notamment en matière d'accès.

La seconde porte sur **la qualité environnementale** du projet à toutes les phases, depuis sa conception jusqu'à son exploitation, dans un contexte de transition énergétique et d'économie durable.

La réussite d'une piscine recouvre aussi des enjeux **sociologiques, économiques, technologiques et politiques**. Un projet d'équipement aquatique sert

les attentes et les besoins des citoyens, non seulement pour le plaisir de nager ou de faire du sport, mais, plus globalement pour satisfaire une recherche de bien vivre dans la cité.

L'inauguration d'une piscine est souvent marquée d'espoir. D'un côté, les utilisateurs voient un rêve se concrétiser. De leur côté, le Maire et son équipe voient l'accomplissement d'un projet complexe, souvent semé d'incertitudes, résultat de choix multiples associés à des conséquences politiques et économiques, non seulement pour le mandat et bien au-delà.

Concilier la dualité entre une demande sociale forte, chargée d'imaginaires et les rationalités du Maître d'ouvrage constitue les enjeux de ce type de projet qui, au-delà de la seule réponse sportive, a vocation à améliorer la qualité de vie sur le territoire et le bien-être de ses habitants.

Arbitrer toutes les étapes : un enjeu organisationnel

Face à un projet de construction ou de rénovation de piscine l'élu est un généraliste, soumis à des questionnements, des arbitrages, des options multiples, variées et parfois très spécifiques. Il lui est difficile d'apporter seul les réponses appropriées et gagne à s'entourer de personnes ou d'experts ressource, notamment des techniciens, à échanger et partager les expériences avec des collègues élus notamment par l'intermédiaire du réseau ANDES.

La piscine en chiffres

◆ **6 646 bassins** de communes et intercommunalité et en moyenne **1,5 bassins par piscine**



Surface d'eau moyenne
260m² / 10 000 habitants



Temps d'accès moyen
moins de 15 min

Les publics et pratiques

De la natation pour tous aux offres individualisées

Une piscine est le seul équipement sportif fréquenté à tout âge, dans un contexte d'espérance de vie de 85,3 ans chez les femmes et de 79,4 ans chez les hommes en France en 2019 selon l'INSEE.

Nager mais pas seulement, bains à bulles, rivières animées, bassins à vagues, toboggans, pentagliss, espaces forme, solariums, pataugeoires, espaces jeux pour enfants... De plus en plus, on vient à la piscine pour des pratiques diversifiées. Au-delà de sa fonction détente, la piscine doit concilier la convivialité et l'intimité.

Un lieu de confort et de sécurité, la piscine doit assurer une qualité thermique et acoustique, une ambiance lumineuse avec vue sur un environnement agréable et préservé qui concilie hygiène irréprochable, propreté, mais aussi sobriété en consommation d'eau et d'énergie.

Un espace de détente, c'est aussi un espace de bien-être et santé. Aquagym, aquacycle, espace forme répondent à de nouvelles attentes de bien-être.

Identifier les différents publics et leurs pratiques de plus en plus diversifiées, faire cohabiter des conditions d'accueil parfois divergentes voire contradictoires font partie des incontournables. Autant de paramètres à prendre en compte dès la conception de l'équipement, tant pour préserver le confort et la sécurité de chaque type d'utilisateur que pour réduire les coûts de fonctionnement.

Apprendre à nager aux 7-12 ans en contribuant à l'objectif national

L'apprentissage de la natation dépasse l'activité sportive car la sécurité de l'enfant en dépend. Savoir nager en fin de scolarité primaire est une priorité de l'Éducation nationale comme des Collectivités locales. Mais cet objectif national est encore loin d'être satisfait. 180 000 classes de primaires et plus de 4 millions d'élèves sont concernés par la maîtrise de la nage avant 10 ans. Assurer une cohérence sur un territoire et une égalité de tous les enfants dans la prévention des noyades mais aussi développer le plaisir de la natation sont autant d'enjeux décisifs dans le projet de construction ou de rénovation d'une piscine.



58,3% des élèves de CM2 se disent capables de nager 50m ou plus de 2 minutes.

Source : enquête « La santé des élèves de CM2 en 2015 » Direction des Études de l'Évaluation et des Statistiques (DEES) Ministère de la Santé et Direction Générales de l'Enseignement Scolaire (DGESCO).

Des chiffres-clés comme outils d'aide à la décision des élu(e)s



Accompagner le grand public dans son goût pour les activités ludiques

La fréquentation du public des piscines change vers des aspirations plus ludiques, orientées santé et convivialité. Ainsi 49,7% des pratiquants vont à la piscine dans une optique de détente et de plaisir, souvent en famille avec des jeunes enfants ou entre amis.

Pourquoi les français pratiquent une activité physique et sportive ?

La santé.....	30%
La détente.....	29%
Le plaisir, l'amusement.....	19%
L'amélioration de votre apparence, votre forme.....	16%
La performance.....	6%

Source : INJEP ; « Baromètre national des pratiques sportives 2018 »

Les activités « plaisir », un booster de fréquentation et de recettes

Face à l'évolution des attentes, les nouvelles piscines intègrent de plus en plus dans leurs programmes des toboggans, des rivières animées, pentagliss, bassins à vague, des jets d'eau, des espaces forme (fitness, wellness) ou des jeux pour les enfants. Autant d'animations qui accentuent leur attractivité, la fréquentation et... les recettes.



La détente, le plaisir et la forme concentrent 64% des raisons de pratiquer une activité physique

Se mettre au vert une tendance en pleine croissance

Parmi les aspirations fortes, émerge également l'envie de nager en milieu extérieur, sans atmosphère chlorée et dans une ambiance proche de la nature, à l'image des bassins nordiques de plein air.

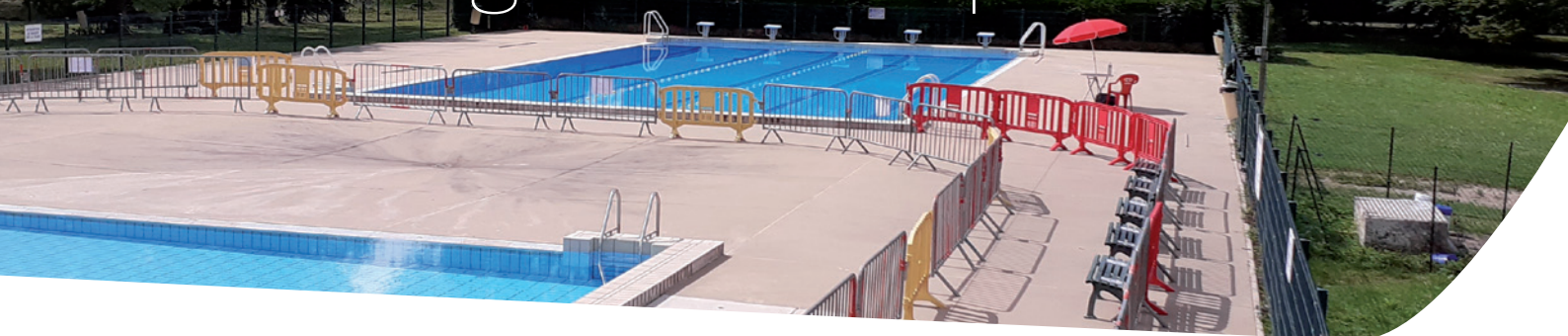
Des exemples de réalisation et d'initiatives locales

Piscine municipale de Buzançais

Chauffage des bassins extérieurs, 75% des besoins couverts par une solution renouvelable

À la piscine municipale de Buzançais, l'énergie solaire et la thermodynamique permettent de couvrir 75% des besoins en chauffage des bassins extérieurs et de réduire de 55% les émissions de CO₂ du site. Quand le système de capteurs détecte que les apports solaires sont insuffisants, une Pompe à chaleur (PAC) se déclenche pour chauffer l'eau en utilisant les calories de l'atmosphère.

Un flash spécial Covid-19 sur la gestion des piscines



La pandémie du SARS-cov-2 a lourdement impacté l'activité des Centres aquatiques qui ont dû fermer leurs portes à la fin du mois de mars 2020 pendant la période de confinement généralisé.

Cet arrêt d'activité a engendré la mise en veille technique des établissements et de très fortes perturbations dans la gestion des ressources humaines alors même qu'il fallait programmer les emplois de la prochaine saison estivale.



Un guide de recommandations des équipements a été créé à l'initiative de l'ANDES, de l'ANDIISS qui ont conjugué leur connaissance du terrain et leur compétence à destination des propriétaires et gestionnaires des équipements sportifs en France.

<https://www.andes.fr/actualites/webinaire-andes-en-live/>

Ces recommandations ont fait l'objet de tests grandeur nature dans 26 piscines de typologie et de situation géographique diversifiées. Ces tests ont permis de vérifier la faisabilité des mesures, leur efficacité, de partager les expériences, et d'en préciser les modalités opérationnelles et d'apporter par la preuve une garantie sanitaire maximale au personnel et aux usagers.

Les 10 commandements de la nageuse et du nageur anti Covid-19

- 1 je ne vais pas à la piscine si j'ai de la fièvre ou si je tousse
- 2 je respecte le marquage au sol
- 3 j'utilise les gestes barrières
- 4 je réserve autant possible ma place par internet
- 5 j'utilise un gel hydro-alcoolique à l'entrée de la piscine et en sortant des toilettes
- 6 j'évite autant que possible de toucher les ameublements
- 7 je participe à l'hygiène de mon vestiaire, casier et toilettes
- 8 je prends une douche savonnée avant l'accès aux bassins
- 9 je respecte la distanciation de 1 mètre au bord des bassins et quand je nage
- 10 je respecte les nouvelles circulations organisées dans la piscine.

Les principales recommandations à l'élue et/ou à l'exploitant

- 1 adapter la FMI à l'évolution de la pandémie
- 2 impliquer le personnel en amont dans le protocole sanitaire
- 3 rappeler régulièrement au personnel de respecter et de faire respecter les consignes sanitaires
- 4 assurer la régulation des files d'attente à l'entrée
- 5 favoriser l'information et développer une culture de la responsabilité auprès des usagers, notamment sur les règles sanitaires
- 6 informer les structures de veille sanitaire en cas de crainte de contamination.

Les enjeux des coûts de construction et de fonctionnement d'une piscine

La piscine obéit à une logique économique et intègre deux catégories de coûts qu'on peut analyser sous deux angles. Les charges directes ou indirectes, intègrent les coûts du bâtiment, les coûts de fonctionnement et le coût des activités. Les charges fixes et variables qui dépendent de la vocation de la piscine, de la configuration des bassins, des plages d'ouverture et de la fréquentation.

Si la gestion n'est pas du ressort de l' élu, celui-ci doit en appréhender les fondamentaux, comprendre la répartition des coûts permet d'identifier les postes sensibles, voire d'améliorer la rentabilité des équipements.

Enjeux de construction

Que le bâtiment soit ou non en activité, il entraîne des coûts d'entretien. Cela a été notamment le cas lors de la période de confinement du printemps 2020 avec la fermeture obligée des piscines. Ces charges sont ventilées suivant une clé de répartition spécifique (heures, fréquentation, espace de pratiques).

Répartition des coûts d'exploitation piscine référence

Bâtiment : 10 à 15% = coût de la piscine fermée

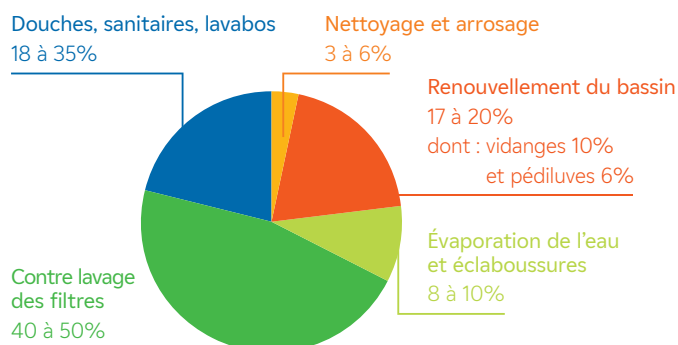
Gestion : 25 à 30% = coût de la piscine prête à accueillir du public

Activités : 55 à 65% = charges directes liées aux activités organisées



Les principaux postes de consommation de l'eau de la piscine

L'économie d'eau doit concerner tous les postes de consommations. Les grandes variations des pourcentages résultent des systèmes de gestion de l'eau très différents. La différence entre un traitement d'eau défectueux ou insuffisant et un traitement d'eau performant peut représenter une différence de plus de 7 000 m³ voire 8 000 à 9 000 m³ d'eau annuelle pour une piscine très défaillante (soit environ 25 000 à 30 000 euros d'économie globale).



L'énergie, un poste stratégique pour réduire les coûts

Chauffage, système de traitement de l'eau et de l'air ou l'éclairage, la piscine est particulièrement gourmande en énergie. Dans les groupements de communes de plus de 10 000 habitants, les piscines représentent souvent à elles seules le 1^{er} poste de consommation énergétique des bâtiments publics. Elles concentrent aussi un fort potentiel d'économie d'énergie.

Outre l'éclairage, les dépenses énergétiques d'une piscine proviennent de trois principales sources :

- ◆ 60% du chauffage de l'air ambiant
- ◆ 30% du chauffage de l'eau des bassins
- ◆ 10% de la production d'eau chaude sanitaire.



Présentation des structures et des participants à la rédaction



Née de la volonté de quelques élus locaux de ne pas rester isolés face aux problématiques rencontrées sur le terrain, l'Association Nationale des Élus en charge du Sport (ANDES) fait bouger les lignes pour le développement du sport français.

Avec 8000 communes et groupements de communes en réseau dont 150 en Outre-Mer, l'ANDES est devenue un acteur incontournable auprès de l'Etat, du mouvement sportif et du monde économique. Elle représente les intérêts des collectivités locales, premiers financeurs publics du sport, avec 9,3 Milliards d'euros par an et propriétaires à 80% du parc sportif français et relaie leurs problématiques au sein des instances décisionnaires locales et nationales.

Regroupant Maires / élu.e.s en charge des sports de l'hexagone et d'Outremer, ayant reçu délégation de leur conseil municipal, l'ANDES est un vecteur d'échanges privilégiés sur les politiques sportives des villes et permet d'accompagner, au quotidien, les élus locaux grâce à ses réseaux d'experts et ses relais de terrain.

Par ces échanges, structurés sur des outils dédiés et accessibles sur son site internet, ses adhérents bénéficient ainsi d'un partage enrichissant d'expériences, conseils et de bonnes pratiques, à échelle nationale.



Devenons l'énergie qui change tout.

Acteur majeur de la transition énergétique, le groupe EDF est un énergéticien intégré, présent sur l'ensemble des métiers : la production, le transport, la distribution, le négoce, la vente d'énergies et les services énergétiques. Leader des énergies bas carbone dans le monde,

le Groupe a développé un mix de production diversifié basé sur l'énergie nucléaire, l'hydraulique, les énergies nouvelles renouvelables et le thermique. Le Groupe participe à la fourniture d'énergies et de services à environ 37,9 millions de clients⁽¹⁾, dont 28,1 millions en France. Il a réalisé en 2020 un chiffre d'affaires consolidé de 69 milliards d'euros. EDF est une entreprise cotée à la Bourse de Paris.

⁽¹⁾ Les clients sont décomptés depuis 2018 par site de livraison ; un client peut avoir deux points de livraison : un pour l'électricité et un autre pour le gaz.

Comité de rédaction

Pour L'ANDES

M. Yves ROULEAU, Personne qualifiée
M. Cyril CLOUP, Directeur Général
M. Damien LAFON, Chargé de mission

Pour EDF

M. Mathieu MONOT, Responsable des partenariats de l'Action Régionale
M. Quentin RENOIR, Appui projets dans l'animation des partenariats

Mme Agnès Monsaigeon, Journaliste

Crédits photos

Couverture : ©EDF - BETC / FAVELL HEATHER

© EDF : Jean-Noël Dias, William Beaucardet, Philippe Quaisse - © ANDES : Yves Rouleau, Saint-Georges de Mons



EDF SA
22-30 avenue de Wagram
75382 Paris cedex 08 - France
Capital de 1 549 961 789,50 euros
552 081 317 R.C.S. Paris

www.edf.com



18 Avenue Charles de Gaulle
31130 BALMA
contact@andes.fr

www.andes.fr / [@reseauandes](https://twitter.com/reseauandes)